Décoder les réseaux criminels les plus menaçants de l'UE

ÉDITION **2**

Le schéma directeur de l'opportunisme criminel

Résumé

Depuis qu'Europol a publié sa première évaluation des réseaux criminels les plus menaçants de l'Union européenne en 2024, le paysage criminel a considérablement évolué. Les actions soutenues des services répressifs menées dans toute l'Union ont mis sous pression de nombreux acteurs et réseaux criminels. Le suivi et l'analyse continus **des 731 réseaux criminels les plus menaçants recensés à ce jour** ont permis de mieux comprendre les raisons pour lesquelles la menace persiste et les moyens par lesquels la stratégie pourra encore être adaptée.

LES RÉSEAUX CRIMINELS LES PLUS MENAÇANTS DÉCODÉS

Le rapport de 2024

Le rapport de 2024 intitulé Décoder les réseaux criminels les plus menaçants de l'UE était la première évaluation d'Europol visant à analyser de manière systématique le mode de fonctionnement des réseaux criminels les plus menaçants de l'Union et à déterminer les caractéristiques qui les rendent particulièrement menaçants.

Sur la base d'un aperçu des 821 réseaux criminels les plus menaçants recensés en 2024, cette analyse a mis en évidence des schémas et caractéristiques récurrents qui ont permis d'apporter des informations nouvelles sur les acteurs criminels les plus menaçants pour l'Union. L'«ABCD» des réseaux criminels les plus menaçants a été décodé: ils sont «Agile, Borderless, Controlling and Destructive» (**«Souples, Sans frontières, Contrôlants et Destructeurs»**).

LES RÉSEAUX CRIMINELS LES PLUS MENAÇANTS SOUS PRESSION

Qu'est-il advenu des 821 réseaux criminels les plus menaçants depuis 2024?

Au cours des deux dernières années, le paysage des réseaux criminels les plus menaçants de l'Union a considérablement changé. Sur les 821 réseaux criminels les plus menaçants précédemment recensés, **76 %** ne figurent plus dans la liste actuelle des réseaux criminels les plus menaçants. Cette donnée peut s'expliquer par une combinaison de facteurs, notamment la désorganisation par des services répressifs, la dissolution, la restructuration, la transformation en d'autres structures criminelles ou l'évolution de l'évaluation du niveau de menace des réseaux criminels.

Toutefois, la menace persiste. Un **noyau dur** de 198 réseaux criminels les plus menaçants identifiés en 2024 figure toujours parmi ceux d'aujourd'hui, ce qui témoigne de leur remarquable résilience grâce à leur capacité à s'adapter, à se réorganiser et à poursuivre leurs activités criminelles. Ce noyau dur présente des caractéristiques généralement associées aux réseaux criminels traditionnels: ils sont bien implantés, polycriminels et dotés d'une structure hiérarchique.

Par ailleurs, 533 **nouveaux** réseaux criminels les plus menaçants ont été recensés, ce qui porte à **731** le nombre total de réseaux actuellement recensés dans l'Union. Ces chiffres indiquent la nature changeante et dynamique de la criminalité organisée dans l'Union et soulignent la nécessité de renforcer et d'adapter davantage la réponse des services répressifs.

NOUVEAUX RÉSEAUX, MODÈLES PERSISTANTS

Qui sont les réseaux criminels les plus menaçants actuels, que font-ils et pourquoi sont-ils considérés comme une menace?

L'évaluation actuelle confirme que l'«ABCD» défini en 2024 reste pertinent. Les 731 réseaux criminels les plus menaçants recensés aujourd'hui continuent de présenter un profil de menace remarquablement homogène, caractérisé par leur souplesse, leur absence de frontières, leur caractère contrôlant et destructeur. Par exemple, **85 %** d'entre eux ont toujours recours à des structures commerciales légales.

Le profit demeure leur principal objectif. Leur cohésion continue de reposer sur cet objectif commun, associé à la confiance, aux liens régionaux et à l'opportunisme.

Les réseaux criminels les plus menaçants comptent plus de **400 000** membres représentant **118** nationalités, ce qui souligne l'ampleur, la portée et le caractère de plus en plus transnational de la menace.

Les réseaux criminels les plus menaçants d'aujourd'hui opèrent **dans tous les domaines de la grande criminalité organisée**, notamment le trafic de drogue (qui représente **plus d'un tiers** de l'ensemble des réseaux criminels les plus menaçants), la cybercriminalité, le trafic de migrants, la traite des êtres humains, la fraude, les crimes et délits contre les biens et le blanchiment d'argent. Tout en continuant à dominer les marchés criminels traditionnels, ils exploitent également de plus en plus les nouvelles possibilités qui se présentent dans les domaines du numérique, de la finance et à l'échelle mondiale. **Moins d'un quart** des réseaux criminels les plus menaçants sont polycriminels, c'est-à-dire qu'ils opèrent dans plusieurs domaines de la criminalité, dont très souvent le trafic de drogue, et qu'ils font preuve d'une grande capacité d'adaptation. Certains réseaux criminels les plus menaçants ont un lien avec le terrorisme. L'importance croissante de la criminalité en tant que service, en particulier pour les services financiers, renforce encore ce modèle en permettant à des acteurs spécialisés de fournir des services à une large clientèle criminelle. Ce faisant, elle réduit les barrières à l'entrée pour les réseaux criminels qui ne disposent pas de l'expertise ou des capacités nécessaires.

La persistance des caractéristiques de l'«ABCD» montre que, malgré l'évolution du paysage criminel et de ses acteurs, ainsi que l'importance croissante de la dimension numérique, les facteurs qui rendent ces réseaux particulièrement menaçants restent globalement inchangés.

UN ÉCOSYSTÈME CRIMINEL FLUIDE

Pourquoi les réseaux criminels les plus menaçants continuent-ils à résister et à émerger? (Partie I)

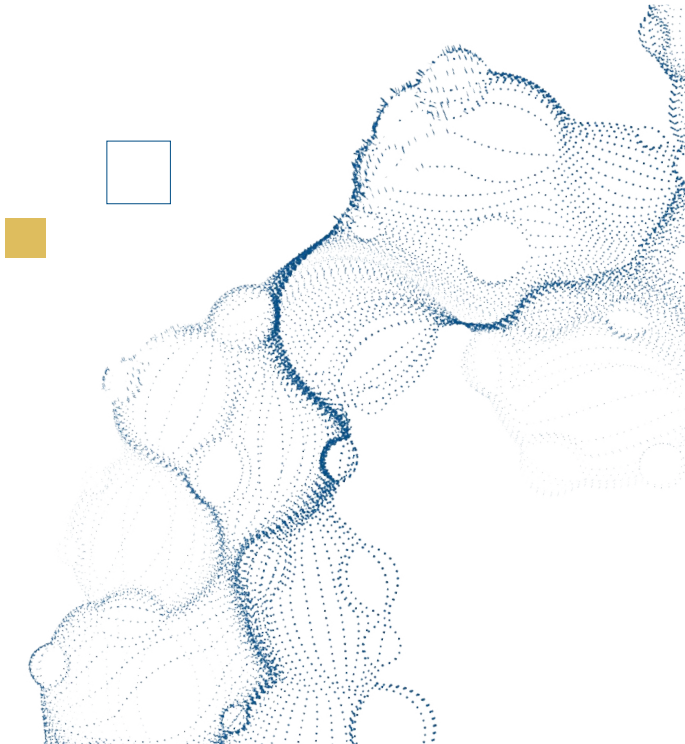
Au-delà de l'analyse des caractéristiques de la menace, cette évaluation actualisée permet de mieux comprendre **pourquoi** le crime organisé continue de résister aux perturbations provoquées par les services répressifs et de se régénérer.

L'un des principaux enseignements qui ressort de cette analyse est que les réseaux criminels les plus menaçants **ne fonctionnent pas comme des entités isolées**. Au contraire, ils s'inscrivent au sein d'un écosystème criminel fluide et interconnecté. Lorsque les services répressifs démantèlent un réseau, cet écosystème fluide réagit: les réseaux se restructurent et les activités sont délocalisées, voire complètement modifiées. Si l'arrestation de personnalités clés peut déstabiliser un réseau, de nouveaux acteurs apparaissent souvent pour exploiter les possibilités qui en découlent.

Ces réseaux **coopèrent entre eux**, recourent à des **contre-mesures**, font appel à des **prestataires spécialisés dans les activités criminelles**, disposent de **contacts à l'international** et s'adaptent rapidement aux perturbations. Lorsque les services répressifs exercent des pressions, certains acteurs sont écartés ou cessent de jouer un rôle important, mais l'écosystème criminel dans son ensemble s'adapte et se réorganise, comblant le vide laissé et permettant ainsi la poursuite des activités criminelles. Les services criminels partagés renforcent la résilience de l'écosystème, mais créent également des dépendances critiques qui peuvent être ciblées afin de générer une incidence opérationnelle plus large.

Cela s'applique à toutes les formes, tous les types et toutes les structures de réseaux criminels les plus menaçants, qu'ils soient anciens ou nouveaux, horizontaux ou hiérarchiques. À des degrés divers, ils sont tous liés à cet écosystème criminel plus vaste. Les réseaux criminels les plus menaçants ayant un lien avec l'Amérique latine illustrent parfaitement cette interdépendance.

Ces informations, renforcées par cette analyse des modes de fonctionnement des acteurs criminels, mettent en évidence les difficultés liées à la définition des réseaux criminels et remettent en question l'intérêt de recourir à des concepts traditionnels pour y parvenir. Les écosystèmes criminels fluides transcendent les structures figées, la permanence et les rôles traditionnels. Ils favorisent la formation d'alliances ponctuelles, les collaborations en fonction des besoins et l'exploitation des opportunités criminelles dès qu'elles se présentent.



UN SCHÉMA DIRECTEUR DE L'OPPORTUNISME CRIMINEL

Pourquoi les réseaux criminels les plus menaçants continuent-ils à résister et à émerger? (Partie II)

Si l'écosystème criminel permet d'expliquer les modalités de coopération, de réorganisation et de maintien des activités des acteurs criminels, il ne rend toutefois pas pleinement compte des facteurs qui poussent les réseaux criminels les plus menaçants à rechercher et à exploiter en permanence des opportunités criminelles. Pour comprendre cette dynamique, il est nécessaire d'examiner les conditions propices qui favorisent l'adaptation des criminels.

Sous cet angle, on peut considérer que les réseaux criminels les plus menaçants fonctionnent selon un modèle d'opportunisme criminel: **motivés par le profit, ils recherchent et exploitent systématiquement et sans relâche les vulnérabilités des systèmes mondiaux**.

En effet, dans un monde de plus en plus complexe, les possibilités d'exploitation à des fins criminelles sont à la fois nombreuses et en pleine expansion. Non seulement les réseaux criminels les plus menaçants sont capables de répondre à une demande bien établie de biens ou de services illicites, mais ils sont également devenus experts dans l'art de transformer cette complexité en avantages criminels et d'adapter leur stratégie à mesure que de nouvelles possibilités se présentent.

La numérisation, l'innovation technologique, le commerce mondial, l'instabilité géopolitique et le chevauchement croissant entre les économies légales et illégales offrent aux criminels des perspectives d'une ampleur sans précédent. Les réseaux criminels tirent parti des innovations numériques et technologiques, telles que les plateformes en ligne, les communications cryptées et l'intelligence artificielle, pour étendre leurs activités tout en minimisant les risques. La mondialisation et les tensions géopolitiques ouvrent de nouveaux marchés et de nouvelles voies, favorisant ainsi des collaborations mutuellement bénéfiques. Les réseaux criminels contournent les règles avec ingéniosité, exploitent les failles du système et tirent stratégiquement parti de certaines professions et de certains secteurs commerciaux clés. Parallèlement, les modèles de criminalité en tant que service et l'exploitation des personnes vulnérables réduisent les barrières à l'entrée et renforcent la résilience.

UNE APPROCHE AXÉE SUR LE SYSTÈME, EN PARTENARIAT

Conclusions

Dans l'ensemble, les réseaux criminels les plus menaçants gagnent en adaptabilité, en interconnexion et en ancrage dans la société, tout en tirant systématiquement parti des faiblesses structurelles des systèmes modernes. Ils peuvent ainsi maintenir et étendre leurs activités criminelles, ainsi que leurs profits, malgré une pression opérationnelle constante.

Ensemble, **la fluidité de l'écosystème criminel et le schéma directeur de l'opportunisme criminel** permettent d'expliquer les raisons pour lesquelles le crime organisé demeure capable de s'adapter, de se régénérer et de faire preuve de résilience. Pour comprendre le crime organisé aujourd'hui, il faut aller au-delà des réseaux individuels et s'intéresser au contexte plus large dans lequel ils opèrent. Les acteurs criminels évoluent dans un écosystème fluide, caractérisé par une logique d'opportunisme qui favorise la coopération, l'adaptation et l'exploitation rapide des occasions à saisir.

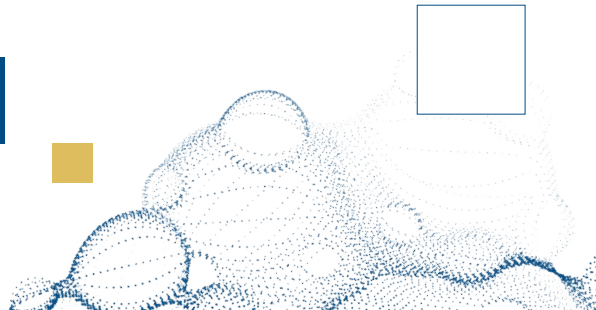
Ce contexte a **des conséquences directes sur la réponse à apporter**. Il reste essentiel de cibler les acteurs de premier plan et d'adopter d'autres approches disruptives, mais cela ne suffit pas. Les réseaux criminels prospèrent en exploitant les vulnérabilités dans les domaines de la logistique, des systèmes financiers, des infrastructures numériques et du commerce mondial. Une réponse efficace doit donc **allier des mesures de perturbation ciblées à une action systémique**. Par conséquent, il convient non seulement de démanteler les réseaux, mais aussi de renforcer la résilience du système et de remédier aux vulnérabilités dont tire parti la criminalité organisée. Une **approche complémentaire, collaborative et mûrement réfléchie** est nécessaire de la part des services répressifs et de leurs partenaires des secteurs public et privé.

Par conséquent, la diminution du nombre de réseaux criminels les plus menaçants recensés par rapport à l'évaluation précédente ne devrait pas être interprétée isolément comme un indicateur d'une réduction globale de la menace. Cette diminution démontre plutôt la nature dynamique de la criminalité organisée, les effets des mesures prises par les services répressifs et les difficultés inhérentes à l'évaluation des réseaux criminels opérant au sein d'écosystèmes criminels fluides et adaptatifs.

» L'intégralité du rapport est disponible sur le site web d'Europol à l'adresse suivante: **www.europol.europa.eu**

Considérer le crime organisé à la fois comme un écosystème fluide et comme un modèle d'opportunisme permet de disposer d'**une base plus solide pour les mesures à venir**. En combinant une approche axée sur les acteurs et une approche axée sur les systèmes, l'Union peut renforcer l'incidence des mesures de lutte contre la criminalité tout en réduisant les possibilités qui permettent à la criminalité organisée de s'adapter, de se régénérer et de perdurer.

> La composition du paysage des réseaux criminels les plus menaçants a évolué, mais le crime organisé reste tenace, opérant au sein d'écosystèmes fluides et exploitant sans cesse les nouvelles occasions qui se présentent. Par conséquent, les perturbations à l'encontre des acteurs doivent être complétées par des mesures visant à s'attaquer aux systèmes et aux vulnérabilités qui favorisent la criminalité organisée.



DÉCODER LES RÉSEAUX CRIMINELS LES PLUS MENAÇANTS DE L'UE - SYNTHÈSE

PDF | ISBN 978-92-9414-140-8 | ISSN 3094-676X | DOI 10.2813/9995246 | QL-01-26-018-FR-N

© Agence de l'Union européenne pour la coopération des services répressifs, 2026

La présente synthèse a été traduite à des fins pratiques.
Veuillez noter que la version anglaise est la version officielle de référence.

Reproduction autorisée, moyennant mention de la source.

Toute utilisation ou reproduction de photos ou de tout autre matériel dont l'Agence de l'Union européenne pour la coopération des services répressifs (Europol) ne possède pas les droits d'auteur requiert l'autorisation préalable des titulaires des droits en question.

Merci de citer cette publication comme suit: Europol (2026), Décoder les réseaux criminels les plus menaçants de l'UE - Synthèse, Office des publications de l'Union européenne, Luxembourg.

L'intégralité du rapport est disponible sur le site web d'Europol à l'adresse suivante:
www.europol.europa.eu

Vos commentaires sont importants.

En cliquant sur le lien suivant ou en scannant le code QR intégré, vous pouvez répondre à un bref questionnaire en anglais concernant ce rapport.

Vos commentaires nous aideront à améliorer encore nos produits.

https://ec.europa.eu/eusurvey/runner/eus_strategic_reports